

Правительство Ростовской области
Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области

ДОКЛАД
МИНИСТЕРСТВА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ЛЕСНОГО НАДЗОРА (ЛЕСНОЙ ОХРАНЫ) И ЕГО ЭФФЕКТИВНОСТИ
В 2017 ГОДУ

г. Ростов-на-Дону

2018

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
Раздел I. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере лесных отношений	3
Раздел II. Организация федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)	9
Раздел III. Финансовое и кадровое обеспечение федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)	15
Раздел IV. Проведение федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)	15
Раздел V. Действия министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области по пресечению нарушений обязательных требований лесного законодательства и устранению последствий таких нарушений	18
Раздел VI. Анализ и оценка эффективности федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)	19
Раздел VII. Выводы и предложения по результатам федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)	26

Раздел I. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере лесных отношений

Министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области (далее – минприроды Ростовской области) при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляется федеральный государственный пожарный надзор в лесах, государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Целью федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) является обеспечение соблюдения требований лесного законодательства, требований пожарной безопасности в лесах, требований нормативных документов в области семеноводства, установленных федеральными и областными нормативными правовыми актами.

При исполнении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) контролируется соблюдение требований в области лесных отношений, установленных следующими нормативными правовыми актами:

Лесным кодексом Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»;

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федеральным законом от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 20.05.2017 № 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах»;

приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 29.06.2016 № 375 «Об утверждении Правил лесовосстановления»;

приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 16.07.2007 № 185 «Об утверждении Правил ухода за лесом»;

приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 22.11.2017 № 626 «Об утверждении Правил ухода за лесами»;

приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 25.12.2014 № 573 «Об установлении Порядка представления отчета об использовании лесов и его формы, требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме»;

приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 21.08.2017 № 451 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об использовании лесов, формы и порядка представления отчета об использовании лесов, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме»;

приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 16.01.2015 № 17 «Об утверждении формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме»;

приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 20.01.2015 № 28 «Об установлении Порядка представления отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении и его формы»;

приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 21.08.2017 № 452 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении, формы и порядка представления отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении, а также требований к формату отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении в электронной форме»;

приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 09.03.2017 № 78 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчета об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчета об охране лесов от пожаров в электронной форме, перечня информации, включаемой в отчет о защите лесов, формы и порядка представления отчета о защите лесов, а также требований к формату отчета о защите лесов в электронной форме»;

приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 13.09.2016 № 474 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации»;

приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 21.06.2017 № 314 «Об утверждении правил использования лесов для ведения сельского хозяйства»;

приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 27.12.2010 № 515 «Об утверждении порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых»;

приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 10.06.2011 № 223 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов»;

приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 19.07.2011 № 308 «Об утверждении правил использования лесов для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев)»;

приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 05.12.2011 № 509 «Об утверждении правил использования лесов для ведения сельского хозяйства»;

приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 05.12.2011 № 510 «Об утверждении правил использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений»;

приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 05.12.2011 № 511 «Об утверждении правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений»;

приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 05.12.2011 № 512 «Об утверждении правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов»;

приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 23.12.2011 № 548 «Об утверждении правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности»;

приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 10.01.2012 № 1 «Об утверждении Правил лесоразведения»;

приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 21.02.2012 № 62 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности»;

Областным законом Ростовской области от 03.08.2007 № 746-ЗС «О регулировании лесных отношений в Ростовской области».

Федеральные нормативные правовые акты имеются в свободном доступе в сети Интернет и на специализированных сайтах. Областные нормативные правовые акты размещаются на официальном сайте минприроды Ростовской области в разделе «Документы» в подразделах «Законы», «Распоряжения», «Постановления», «Нормативные правовые акты, изданные министерством», «Приказы» и доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Областные нормативные правовые акты проходят в установленном порядке антикоррупционную экспертизу.

Общий анализ нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), указывает на ряд вопросов, требующих решения. Так, например.

В соответствии с п.12 Правил пожарной безопасности в лесах установлен запрет на выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра.

Ч. 2 ст. 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена ответственность за выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра.

В соответствии со ст. 23.24.1 КоАП РФ во взаимосвязи с ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ государственный лесной инспектор наделен полномочиями по возбуждению дел об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 8.32 КоАП РФ.

Однако в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 83 Лесного Кодекса Российской Федерации государственные лесные инспектора осуществляют государственный пожарный надзор в лесах **на землях лесного фонда**.

Таким образом, протокол об административном правонарушении,

предусмотренном ч. 2 ст. 8.32 КоАП РФ, составленный государственным лесным инспектором, может быть оспорен в связи с территориальным ограничением, установленным п. 6 ч. 1 ст. 83 Лесного Кодекса Российской Федерации.

Кроме этого, п. 10 Правил пожарной безопасности в лесах разрешено сжигание мусора, вывозимого из населенных пунктов, вблизи леса на специально отведенных местах при соблюдении определенных условий.

Однако п. 1 ст. 18 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» установлен запрет на сжигание отходов производства и потребления без специальных установок, предусмотренных правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

Ч. 8 ст. 11 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что предоставленные гражданам и юридическим лицам лесные участки могут быть огорожены только в случаях, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации.

Ограждение лесных участков прямо предусмотрено в случаях, установленных ч. 4 ст. 105 Лесного кодекса Российской Федерации (ограждение лесопарков), ч. 2 ст. 38 Лесного кодекса Российской Федерации (ограждение лесных участков, предоставленных для ведения сельского хозяйства) и ч. 4 ст. 36 Лесного кодекса Российской Федерации (ограждение лесных участков, предоставленных для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства).

В сложившейся ситуации остается не решенным вопрос об ограждении территории детских оздоровительных лагерей, расположенных на землях лесного фонда.

В тоже время в КоАП РФ отсутствует норма, позволяющая привлекать к ответственности лиц, незаконно огородивших лесные участки.

В настоящее время действующим законодательством не установлена уголовная ответственность за рубку верхушечной части деревьев хвойных пород от ствола дерева, т.е. не до степени прекращения роста. В Ростовской области данное правонарушение распространено и наносит существенный вред посадкам хвойных молодняков. В связи с чем, минприроды Ростовской области предлагает установить уголовную ответственность за указанное нарушение.

Учитывая положения Федерального закона от 28.12.2013 № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и КоАП РФ, вступившие в законную силу с 01.01.2015, транспортировку древесины надлежит осуществлять при наличии оформленного в установленном лесным законодательством порядке сопроводительного документа. Согласно ч. 5 ст. 8.28.1 КоАП РФ административной ответственности за транспортировку древесины без надлежаще оформленного документа подвергаются должностные и юридические лица.

Ч. 3 ст. 50.4 Лесного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что транспортировка древесины (в том числе на основании договора перевозки), заготовленной гражданами для собственных нужд не предусматривает оформление сопроводительного документа. Для малолесных регионов, где преобладает заготовка

древесины для собственных нужд, данное обстоятельство может быть использовано для отвода виновных лиц от ответственности.

При этом законодательно не предусмотрена необходимость наличия сопроводительного документа на транспортировку древесины, в случаях, когда собственником древесины является гражданин, привлекающий юридическое лицо для перевозки древесины; а также когда транспортировка незаконно заготовленной древесины осуществляется с места совершения правонарушения (преступления) к месту временного хранения.

Не менее важными проблемными вопросами являются процедура задержания транспортного средства и процедура изъятия незаконно заготовленной древесины и орудия совершения правонарушения (преступления), в том числе и автотранспортного средства.

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации и Положением об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394, государственные лесные инспектора вправе принимать решение о задержании транспортного средства. Процедура задержания транспортного средства реализуется в соответствии с положениями ст. 27.13 КоАП РФ. При этом в случае выявления факта транспортировки древесины без оформленного в установленном лесным законодательством порядке сопроводительного документа, задержание транспортного средства лесными инспекторами не предусмотрено КоАП РФ.

Процедура изъятия незаконно заготовленной древесины и орудий незаконной заготовки реализуется в соответствии с положениями ст. 27.10 КоАП РФ. В соответствии с ч. 9 ст. 27.10 КоАП РФ изъятые вещи и документы до рассмотрения дела об административном правонарушении хранятся в местах, определяемых лицом, осуществившим изъятие вещей и документов, в порядке, установленном соответствующим федеральным органом исполнительной власти. При этом до настоящего времени указанный порядок не установлен.

П. 7 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», установлено, что перечень уполномоченных на осуществление государственного надзора должностных лиц органов государственного пожарного надзора в лесах устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В то время как п. 7 Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)», установлено, что перечень должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных учреждений, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и являющихся государственными лесными инспекторами,

устанавливается указанными органами.

Ч. 1 ст. 97 Лесного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляется при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Законодательством не предусмотрен субъект, утверждающий перечень должностных лиц, осуществляющих государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Учитывая, что федеральный государственный пожарный надзор в лесах и государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений являются составляющими федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), предлагаем утверждать перечень должностных лиц, осуществляющих государственный лесной надзор (лесную охрану), которые вправе осуществлять федеральный государственный пожарный надзор в лесах и государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений, в порядке, установленном п. 7 Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)».

Также, в настоящее время в Лесном кодексе Российской Федерации не установлены полномочия по осуществлению регионального государственного лесного надзора (лесной охраны) органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в отношении лесных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации. В связи с чем, предлагаем внести соответствующую норму в Лесной кодекс Российской Федерации.

В соответствии с п. 3 ст. 38 Лесного кодекса Российской Федерации, а также п. 5 приказа Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 21.06.2017 № 314 «Об утверждении правил использования лесов для ведения сельского хозяйства» юридические лица осуществляют использование лесов для ведения сельского хозяйства на основании договоров аренды лесных участков. Таким образом, предоставление в аренду земель лесного фонда для осуществления сельскохозяйственной деятельности должно осуществляться по результатам аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка.

Однако в соответствии с пп. 2 п. 2 ст. 39.9 Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки, находящиеся в государственной собственности, предоставляются государственным учреждениям (бюджетным, казенным, автономным) в постоянное (бессрочное) пользование.

На основании изложенного, с целью устранения разночтений законодательства предлагаем рассмотреть возможность по внесению изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части предоставления государственным учреждениям (бюджетным, казенным, автономным) земель лесного фонда для осуществления сельскохозяйственной деятельности в постоянное (бессрочное) пользование.

Раздел II. Организация федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)

Минприроды Ростовской области является органом исполнительной власти Ростовской области, осуществляющим реализацию в соответствии с федеральным и областным законодательством полномочий Ростовской области, а также переданных отдельных государственных полномочий Российской Федерации в сфере использования, воспроизводства, защиты и охраны природных ресурсов, включая леса, объекты животного мира и среду их обитания, в области лесных отношений, в области охоты, в сфере охраны окружающей среды, водных отношений и рыбного хозяйства.

Положение о министерстве природных ресурсов и экологии Ростовской области утверждено постановлением Правительства Ростовской области 30.04.2014 № 320.

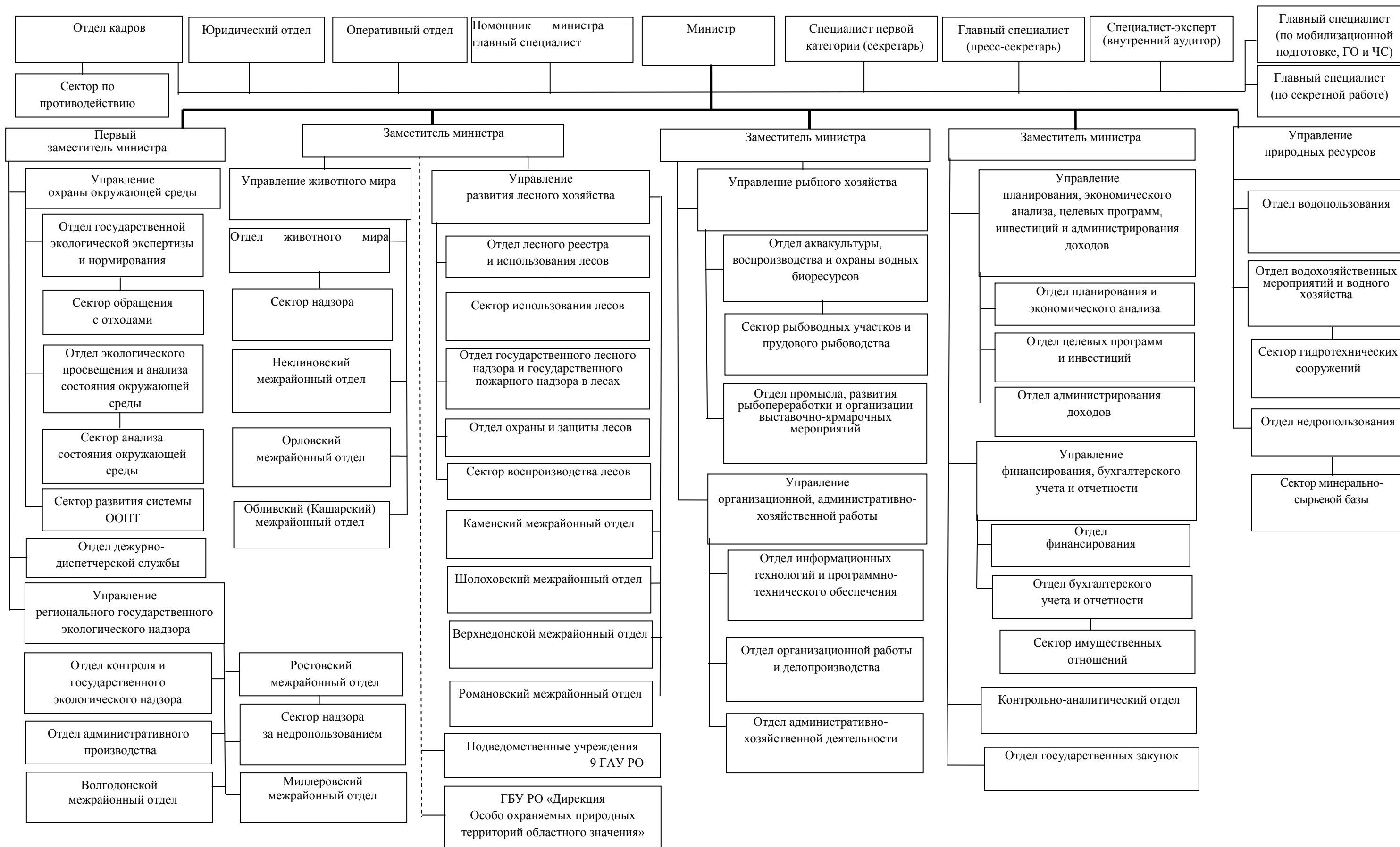
Распоряжением Губернатора Ростовской области от 30.04.2014 № 115 утверждена структура минприроды Ростовской области (введена в действие с мая 2014 года).

Полномочия по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) Ростовской области, в соответствии со ст. 83 Лесного кодекса Российской Федерации, в минприроды Ростовской области осуществляют отдел государственного лесного надзора и государственного пожарного надзора в лесах, Каменский, Шолоховский, Верхнедонской, Романовский межрайонные отделы, входящие в состав управления развития лесного хозяйства, а также оперативный отдел.

В 2017 году в соответствии с постановлением минприроды Ростовской области от 07.07.2015 № П-10 «О внесении изменения в постановление министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области от 04.06.2014 № П-1» полномочиями по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) дополнительно наделены отдельные должностные лица Ростовского, Усть-Донецкого, Орловского, Миллеровского, Обливского межрайонных отделов, входящих в состав управления животного мира и регионального государственного экологического надзора.

СТРУКТУРА

министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области



На отдел государственного лесного надзора и государственного пожарного надзора в лесах управления развития лесного хозяйства возложены следующие функции:

1. Основные функции:

- осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в порядке, установленном нормативными правовыми актами и правовыми актами Российской Федерации, Ростовской области, административными регламентами, регулирующими осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), в форме проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан.

2. Вспомогательные (обеспечительные) функции:

- подготовка ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и индивидуальных предпринимателей;

- осуществление контроля исполнения выданных специалистами отдела предписаний по устранению выявленных нарушений лесного законодательства;

- исчисление размеров вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства, установленного специалистами отдела. Контроль ведения данной работы межрайонными отделами управления лесного хозяйства;

- подготовка материалов для предъявления исков гражданам и юридическим лицам о возмещении вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства, установленного специалистами отдела. Контроль ведения данной работы межрайонными отделами управления лесного хозяйства;

- подготовка информации в правоохранительные органы, прокуратуру, суды материалы о нарушениях в сфере лесного законодательства, для решения вопросов о привлечении к ответственности лиц, виновных в указанных нарушениях, выявленных специалистами отдела. Контроль ведения данной работы межрайонными отделами управления лесного хозяйства;

- ведение производства по делам об административных правонарушениях в пределах полномочий, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- организация осуществления патрулирования территорий лесного фонда, в том числе межрайонными отделами управления лесного хозяйства при осуществлении государственного лесного надзора;

- организация и ведение учета плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков, в том числе выполняемых межрайонными отделами управления лесного хозяйства;

- осуществление контроля надлежащего исполнения государственными лесными инспекторами межрайонных отделов возложенных на них должностными

регламентами, приказами минприроды Ростовской области, распоряжениями министра, поручениями министра, его заместителя (курирующего лесное хозяйство) и начальника управления лесного хозяйства обязанностей по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах, мероприятий по патрулированию лесного фонда;

- подготовка ежегодного доклада об осуществлении федерального государственного лесного надзора;

- рассмотрение обращения граждан, юридических лиц и иную информацию по вопросам, связанным с нарушениями лесного законодательства, осуществляет подготовку ответов по результатам рассмотрения;

- подготовка предложений по разработке нормативных правовых актов области в сфере лесных отношений;

- формирование и направление в соответствующие органы отчетности об изменении полномочий, отчетности о результатах административной практики, иную статистическую отчетность и информацию, в том числе по запросам уполномоченных органов;

- участие в подготовке перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и федеральный государственный пожарный надзор в лесах;

- участие в осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах.

- участие в разработке и реализации областных программ в сфере лесных отношений;

- участие в обеспечении населения информацией о состоянии лесов на территории области, в части результатов федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах.

На Каменский, Шолоховский, Верхнедонской, Романовский межрайонные отделы управления развития лесного хозяйства возложены следующие функции:

1. Основные функции:

- выявление и пресечение нарушений лесного законодательства в ходе патрулирования лесного фонда;

- организация использования лесов, их охраны (в том числе осуществление мер пожарной безопасности), защиты, воспроизводства;

- реализация лесохозяйственных регламентов лесничеств.

2. Вспомогательные (обеспечительные) функции:

- контроль за движением уголовных дел по фактам незаконных рубок;

- подготовка документов и материалов для возмещения ущерба, причиненного лесному фонду в результате нарушений норм действующего законодательства или условий договоров аренды лицами, использующими леса;

- планирование, согласование и организация мероприятий по охране лесов от пожаров;

- организация мероприятий по санитарной безопасности и защите лесов;
- планирование и организация работ по воспроизводству лесов;
- ведение отраслевой отчетности по формам, утвержденным приказами Рослесхоза, оперативной отчетности;
- осуществление контроля за исполнением решений о введении ограничений и запретов пребывания граждан в лесах;
- приемка у лесопользователей лесных участков по окончании их использования (досрочного расторжения) в соответствии с договорами аренды, безвозмездного срочного, постоянного (бессрочного) пользования и т.д.

Оперативным отделом минприроды Ростовской области обеспечивается пресечение нарушений лесного законодательства по обращениям, поступившим в адрес министерства.

Отдельные должностные лица Ростовского, Усть-Донецкого, Орловского, Миллеровского, Обливского межрайонных отделов управления животного мира и регионального государственного экологического надзора осуществляют надзорные функции при выполнении рейдовых заданий.

Нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок исполнения федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, являются:

Лесной кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах»);

Областной закон Ростовской области от 03.08.2007 № 746-ЗС «О регулировании лесных отношений в Ростовской области»;

постановление Правительства Ростовской области от 30.04.2014 № 320 «Об утверждении Положения о министерстве природных ресурсов и экологии Ростовской области»;

постановление Правительства Ростовской области от 04.09.2013 № 554 «Об установлении перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор в лесах» с изменениями, внесенными постановлением Правительства Ростовской области от 10.06.2014 № 428;

постановлением минприроды Ростовской области от 07.07.2015 № П-10 «О внесении изменения в постановление министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области от 04.06.2014 № П-1», которым установлен Перечень

должностных лиц минприроды Ростовской области, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану);

В рамках организации межведомственного взаимодействия реализуются следующие мероприятия:

- совместные с органами прокуратуры проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- патрулирование лесного фонда совместно с сотрудниками правоохранительных органов и членами муниципальных казачьих дружин;
- патрулирование лесного фонда, граничащего с землями населенных пунктов, совместно с представителями органов местного самоуправления;
- информационный обмен (предоставление оперативной информации, информации по запросам, справочной информации, консультаций специалистов);
- проведение сверок с правоохранительными органами, службой судебных приставов по направленным/полученным материалам;
- проведение заседаний межведомственной комиссии, рабочих групп, совещаний;
- расчет ущерба, причиненного незаконной рубкой деревьев, не отнесенных к лесным насаждениям, по запросам правоохранительных органов и иных органов государственной власти, а также граждан и юридических лиц.

В Ростовской области действуют:

- «Соглашение о взаимодействии между Управлением федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской области и департамента лесного хозяйства Ростовской области» от 20.07.2010, в ходе реализации которого в целях пресечения и предотвращения нарушений лесного законодательства осуществляется информирование одной из сторон другой стороны о выявленных нарушениях для своевременного принятия соответствующих мер в рамках наделенных полномочий;

- «Соглашение о совместных действиях минприроды Ростовской области и Управления Федеральной службы судебных приставов по Ростовской области при исполнении постановлений министерства и иных исполнительных документов» от 27.08.2014, в ходе реализации которого осуществляется взыскание наложенных штрафов и возмещение причиненного ущерба в принудительном порядке;

- «Соглашение о совместных действиях минприроды Ростовской области, Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ростовской области, войскового казачьего общества «Все великое войско Донское» в сфере противодействия нарушениям лесного законодательства и охраны лесов от пожаров» от 10.10.2014, в ходе реализации которого осуществляется патрулирование лесного фонда области совместно с сотрудниками органов внутренних дел и членами муниципальных казачьих дружин.

Подведомственными минприроды Ростовской области учреждениями (государственными автономными учреждениями Ростовской области «ЛЕС») функция по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) не осуществляется.

Минприроды Ростовской области в 2017 году не проводились работы по

аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по надзору в сфере лесного хозяйства.

Раздел III. Финансовое и кадровое обеспечение федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)

Объем финансовых средств, выделяемых из бюджетов всех уровней на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в 2017 году составил 85 621 тыс. руб.

В 2017 году штатная численность государственных лесных инспекторов на территории Ростовской области 144 человека, что соответствует требованиям нормативов патрулирования лесов должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), установленным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 21.01.2014 № 21. Все государственные лесные инспектора являются государственными гражданскими служащими Ростовской области. Фактическая численность лесных инспекторов в министерстве составляет 137 чел. (без учета 7 вакансий), среди них: руководители – 16 чел. (без учета 1 вакансии), специалисты – 63 чел. (без учета 3 вакансий), обеспечивающие специалисты – 58 чел. (без учета 3 вакансий).

В соответствии с квалификационными требованиями к должностям государственной гражданской службы высшее образование имеют 122 лесных инспектора, в том числе 81 чел. – руководители и специалисты, 41 чел. – обеспечивающие специалисты; среднее профессиональное образование имеют 17 обеспечивающих специалистов.

В 2017 году переподготовку и повышение квалификации прошли 30 специалистов, в том числе категории «руководитель» - 9 чел., «специалист» - 13 чел., «обеспечивающий специалист» - 8 чел.

Для всех государственных лесных инспекторов организуются и проводятся краткосрочные курсы обучения и семинары.

Средняя нагрузка на 1 государственного лесного инспектора минприроды Ростовской области в год следующая:

- по осуществлению патрулирования лесного фонда области – порядка 29 мероприятий по патрулированию;
- по возбуждению дел об административных правонарушениях – 4 дела.

В 2017 году к проведению мероприятий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охраны) эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

Раздел IV. Проведение федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)

В целях осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) минприроды Ростовской области проводится патрулирование

территории лесного фонда области, плановые и внеплановые проверки лесопользователей (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Управлением развития лесного хозяйства минприроды Ростовской области были подготовлены маршруты патрулирования лесного фонда по каждому из 18 лесничеств, планы-графики патрулирования. Всего на территории области в 2017 году утверждено 244 маршрута патрулирования.

В дополнение к существующим маршрутам патрулирования в целях охраны деревьев хвойных пород от незаконной рубки в предновогодний период утверждено 48 дополнительных маршрутов патрулирования. Патрулирование по указанным маршрутам осуществлялось государственными лесными инспекторами совместно с сотрудниками органов внутренних дел и с членами муниципальных казачьих дружин.

В результате проведенных мероприятий по патрулированию лесного фонда государственными лесными инспекторами в отчетном периоде выявлено 410 правонарушений лесного законодательства (в том числе: в I полугодии - 212, во II полугодии - 198), в связи с чем составлены протоколы об административных правонарушениях, предусмотренные:

- ст. 7.9 КоАП РФ (самовольное занятие лесных участков) – 7 протоколов;
- ч. 4 ст. 8.25 КоАП РФ (нарушение условий договора аренды лесного участка, договора купли-продажи лесных насаждений и т.д.) – 27 протоколов;
- ст. 8.26 КоАП РФ (самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства) – 181 протокол;
- ст. 8.28 КоАП РФ (незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан) – 71 протокол;
- ст. 8.31 КоАП РФ (нарушение правил санитарной безопасности в лесах) – 3 протокола;
- ст. 8.32 КоАП РФ (нарушение правил пожарной безопасности в лесах) – 120 протоколов;
- ст. 19.6 КоАП РФ (неисполнение выданного представления в установленный срок) – 1 протокол.

Исходя из приведенных данных, можно сделать вывод о том, что в лесах Ростовской области преимущественно осуществляется самовольное использование лесов для ведения сельского хозяйства – 44 % от всех нарушений, выявленных при осуществлении патрулирования. На втором месте по количеству совершенных нарушений - нарушения правил пожарной безопасности в лесах (29 %), на 3 месте - незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан (17 %) и т.д.

Кроме этого, в ходе патрулирования лесного фонда зафиксировано 2 случая выявления административных правонарушений в сфере лесного законодательства, потребовавших проведения процессуальных действий, характеризующихся значительными временными затратами, в связи с чем были проведены административные расследования.

Государственными лесными инспекторами отдела государственного лесного надзора осуществляется контроль своевременного предоставления отчетов об

использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, лесоразведении (в отчетном периоде составлен 71 протокол об административных правонарушениях по ст. 19.7 КоАП РФ), а также своевременной оплаты штрафов, вынесенных по итогам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях (в отчетном периоде составлено 56 протоколов об административных правонарушениях по ст. 20.25 КоАП РФ).

Специфика незаконной заготовки древесины на территории области заключается в незаконных рубках лесных насаждений гражданами в отопительный период и незаконных рубках хвойных деревьев в предновогодний период. В целом в 2017 году выявлено 86 случаев незаконной заготовки лесных насаждений, которыми нанесен ущерб в размере 1372,9 тыс. руб., в том числе неустановленными лицами (5 случаев) – 635,9 тыс. руб. По выявленным случаям незаконной рубки возбуждено 71 дело об административном правонарушении (ущерб до 5,0 тыс. руб.), по состоянию на 01.02.2017 наложено штрафов на сумму 240,5 тыс. руб.

В правоохранительные органы направлены материалы дел по 15 случаям незаконных рубок для привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в незаконной рубке лесных насаждений, по ст. 260 УК РФ, из которых по 9 случаям возбуждены уголовные дела, по 4 случаям - отказано. К уголовной ответственности привлечено 3 лица, по 1 случаю уголовное производство прекращено в связи с примирением сторон.

В 2017 году лесному фонду Ростовской области причинен вред в размере 1455,8 тыс. руб., включая вред от незаконных рубок лесных насаждений. В отчетном периоде подано 249 исков о возмещении вреда на общую сумму 372,1 тыс. руб., из которого в добровольном порядке оплачен 221 иск на сумму 220,6 тыс. руб. и взыскано по решению суда по 2 искам на сумму 3,9 тыс. руб. Взыскание вреда продолжается в 2018 году.

Государственными лесными инспекторами в 2017 году проведено 19 контрольных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в I полугодии – 5 проверок, во II полугодии – 14 проверок), из них: 15 плановых контрольных мероприятий и 4 внеплановых (контроль исполнения ранее выданных предписаний).

По результатам проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2017 году составлено 12 протоколов об административных правонарушениях (в том числе: по итогам плановых проверок – 8; по итогам внеплановых проверок – 4), из них:

по ст. 8.32 КоАП РФ (нарушение правил пожарной безопасности в лесах) – 10 протоколов;

по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок предписания об устранении нарушений законодательства) – 2 протокола.

Исходя из приведенных данных, среди выявленных нарушений, совершенных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2017 году, преобладают нарушения правил пожарной безопасности в лесах – 83 %, невыполнение в установленный срок предписания об устранении нарушений законодательства – 17 %.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в 2017 году на юридических и должностных лиц, а также индивидуальных предпринимателей наложены административные штрафы на общую сумму 60,0 тыс. руб., вынесено 8 предупреждений. Согласно Форме № 1-контроль взыскано 60 тыс. руб., что составляет 100 % от наложенной суммы.

По результатам рассмотрения всех дел об административных правонарушениях, возбужденных государственными лесными инспекторами минприроды Ростовской области в 2017 году, на юридических и должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по состоянию на 01.02.2017 наложены административные штрафы на общую сумму 1 789,4 тыс. руб. (без учета решений мировых судов по делам, возбужденным в 2016 году, вынесенных в конце декабря 2016 года и январе 2017 года), вынесено 74 предупреждения. По состоянию на 01.02.2017 взыскано 810,3 тыс. руб. (что составляет 45 % от наложенной суммы).

Работа по взысканию административных штрафов продолжается в 2017 году.

В 2017 году к проведению мероприятий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) эксперты не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за отчетный период не выявлено.

Раздел V. Действия минприроды Ростовской области по пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений

В целях пресечения выявленных нарушений лесного законодательства государственными лесными инспекторами Ростовской области осуществляется:

- патрулирование лесного фонда как самостоятельно (3 618 рейдов общей протяженностью 33 319 км), так и совместно с представителями правоохранительных органов и членами казачьих дружин (409 совместных рейдов) в рамках действующего Соглашения о взаимодействии;

- проводятся плановые и внеплановые проверки (подробно изложено в разделе IV);

- выдаются предписания, осуществляется контроль за их исполнением;

- по итогам рассмотрения дел вносятся представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В 2017 году в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 4 проверки исполнения ранее выданных предписаний (в I полугодии – 1, во II полугодии - 3), по результатам проверок составлено 2 протокола об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ и 2 протокола об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 8.32 КоАП РФ. Материалы дел направлены в суды для рассмотрения и привлечения к

административной ответственности. По итогам рассмотрений к административной ответственности привлечены 2 лица, наложено штрафов на общую сумму 11,0 тыс. руб., по 2 делам вынесены предупреждения.

В отчетном периоде по итогам рассмотрения 5 материалов административных дел внесены представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений (4 представления из которых исполнены в срок, срок исполнения 1 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений на момент подготовки доклада не истек).

Материалы по итогам проверок, проведенных государственными инспекторами минприроды Ростовской области в 2017 году в отношении юридических лиц не оспаривались.

В ходе проверок гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям разъясняются основные положения лесного законодательства, проектов освоения лесов, особенности использования лесов при конкретном виде использования. Перед наступлением пожароопасного периода всем лесопользователям (гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям) рассылаются уведомления о необходимости подготовки сил и средств пожаротушения, их видах, нормативном количестве, а также о мерах, которые должны быть приняты в случае обнаружения лесных пожаров. Государственными лесными инспекторами требования лесного законодательства также разъясняются на сходах граждан (в 2017 году принято участие в 239 сходах), инициированных органами местного самоуправления и правоохранительными органами.

Кроме этого, в рамках организации профилактических мероприятий по предотвращению нарушений лесного законодательства минприроды Ростовской области информация об ответственности, предусмотренной за нарушение лесного законодательства, размещена на официальном сайте государственного органа, освещается на интернет-сайтах, в периодических печатных изданиях, на телевидении и радио.

Раздел VI. Анализ и оценка эффективности федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)

Основные показатели эффективности осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) представлены в Таблице 1.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» 07.12.2016 ПР-354 утвержден план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год. В I полугодии данным планом предусмотрено проведение 4 проверок, во II полугодии - 11.

Государственными лесными инспекторами план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год

выполнен в установленные сроки (100%). В 2016 году план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей был выполнен на 94 %.

Таблица № 1

**Показатели эффективности осуществления
федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)**

№ п/п	Показатель	2017 год	2016 год	Отклонение	Причина отклонения
1	2	3	4	5	6
1	Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок от общего количества запланированных проверок (%)	100	94	6	
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений (%)	0	0	0	
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными от общего числа проведенных проверок (%)	0	0	0	
4	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации (далее РФ) о порядке их проведения, по результатам которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания от общего числа проведенных проверок (%)	0	0	0	
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории субъекта РФ, деятельность которых подлежит государственному надзору (%)	10,2	14,6	- 4,4	

№ п/п	Показатель	2017 год	2016 год	Откло нение	Причина отклонения
1	2	3	4	5	6
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя (шт.)	1	1	0	
7	Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок (%)	21	27	- 6	В 2017 году основания для проведения внеплановых проверок (за исключением проверок исполнения ранее выданных предписаний) отсутствовали
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок (%)	33	38	- 5	При выявлении ряда нарушений лесного законодательства в ходе проведения плановых проверок юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями принимались незамедлительные меры по их устранению как до момента подписания материалов плановых проверок, так и до истечения срока исполнения предписаний
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда от общего количества проведенных внеплановых проверок (%)	0	0	0	
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным,	0	0	0	

№ п/п	Показатель	2017 год	2016 год	Отклонение	Причина отклонения
1	2	3	4	5	6
	растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений от общего количества проведенных внеплановых проверок (%)				
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок (%)	21	45,5	- 24,5	Снижение данного показателя обусловлено исполнением лесопользователями ранее выданных предписаний в установленный срок. Кроме того, ежегодно, многократно проводится профилактическая работа: при патрулировании арендаторам разъясняются нормы лесного законодательства; рассылаются информационные письма о начале пожароопасного периода и связанных с этим требованиях закона
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения (%)	100	100	0	
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (%)	100	100	0	
14	Доля юридических лиц,	21	18,2	2,8	

№ п/п	Показатель	2017 год	2016 год	Откло нение	Причина отклонения
1	2	3	4	5	6
	индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от общего числа проверенных лиц* (%)				
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от общего числа проверенных лиц (%)	0	0	0	
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по видам ущерба (шт.)	0	0	0	
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний от общего числа выявленных правонарушений (%)	16,7	24	- 7,3	Благодаря активной разъяснительной работе при проведении плановых контрольных мероприятий юридическими лицами и

№ п/п	Показатель	2017 год	2016 год	Отклонение	Причина отклонения
1	2	3	4	5	6
					индивидуальными предпринимателями принимались незамедлительные меры по устранению выявленных нарушений как до момента подписания материалов плановых проверок, так и до истечения срока исполнения предписаний. По итогам 4 внеплановых проверок исполнения ранее выданных предписаний выявлен только 1 факт их неисполнения, в 3 случаях предписания исполнены в полном объеме и в установленные сроки
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (%)	45,3	45	0,3	
19	Средний размер наложенного административного штрафа (тыс. руб.) в том числе: - на должностных лиц - на юридических лиц	3,8 4,7 58,1	19,0 10,5 34,4	- 15,2 - 5,8 23,7	Снижение данного показателя обусловлено введением в действие ст. 4.1.1 КоАП РФ о замене административного наказания в виде административного штрафа предупреждением, лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел от общего количества проверок, в результате	0	0	0	

№ п/п	Показатель	2017 год	2016 год	Отклонение	Причина отклонения
1	2	3	4	5	6
	которых выявлены нарушения обязательных требований (%)				

Итоги работы минприроды Ростовской области по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) за 2017 год на основании сведений ведомственных статистических наблюдений характеризуются следующими показателями:

1. анализом осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в части охраны лесов от нарушителей лесного законодательства в форме незаконных рубок лесных насаждений;
2. анализом эффективности работы по привлечению нарушителей лесного законодательства к различным формам ответственности;
3. анализом эффективности осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) государственными лесными инспекторами.

Анализ осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в части охраны лесов от нарушителей лесного законодательства в форме незаконных рубок лесных насаждений характеризуется показателем соотношения объема незаконных рубок, совершенных невыявленными (неустановленными) нарушителями лесного законодательства, к общему объему незаконных рубок лесных насаждений.

В 2017 году данный показатель составил 35 %, тогда как в 2016 году - 65 %, что свидетельствует о положительной динамике.

Анализ эффективности работы по привлечению нарушителей лесного законодательства к различным формам ответственности производится по следующим критериям оценки:

- по значению показателя соотношения количества зарегистрированных нарушений лесного законодательства, совершенных выявленными (установленными) нарушителями, и общего количества зарегистрированных нарушений лесного законодательства;

- по значению показателя соотношения суммы возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства и суммы нанесенного ущерба.

Доля зарегистрированных нарушений лесного законодательства, совершенных выявленными (установленными) нарушителями, от общего количества зарегистрированных нарушений лесного законодательства в 2017 году составила 99,2 %, а в 2016 году - 98 %, т.е. характерна положительная динамика.

Доля суммы возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства, совершенных в 2017 году, от суммы нанесенного ущерба составила 37,7 %, при запланированном значении показателя – 7,7 %.

Анализ эффективности осуществления федерального государственного

лесного надзора (лесной охраны) государственными лесными инспекторами осуществляется по следующим критериям оценки:

- значение показателя количества зарегистрированных нарушений лесного законодательства в расчете на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) (количество протоколов на 1 должностное лицо);

- значение показателя суммы возмещенного ущерба, причиненного лесам, в расчете на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) (тыс. рублей на 1 должностное лицо);

- значение показателя контролируемой площади земель лесного фонда на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) (тыс. га на 1 должностное лицо).

В 2017 году на одного государственного лесного инспектора приходилось 4 зарегистрированных нарушения лесного законодательства, в 2016 году – 4 нарушения.

На одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) в 2017 году пришлось 13,9 тыс. руб. возмещенного ущерба, причиненного лесам. В 2016 году данный показатель соответствовал 2,7 тыс. руб. на 1 инспектора. Взыскание продолжается в 2018 году.

В 2017 году на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) приходилось 2,5 тыс. га контролируемой площади земель лесного фонда.

Раздел VII. Выводы и предложения по результатам федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)

Федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) в Ростовской области в отчетном периоде осуществлялся в соответствии с действующими нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок их проведения.

Минприроды Ростовской области при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в 2017 году достигнуты следующие целевые прогнозные показатели:

- 1) выявляемость нарушений лесного законодательства – 99,2 %, при запланированном значении показателя – 98 %;
- 2) количество выявленных виновников нарушений лесного законодательства на территории субъекта Российской Федерации – 596 шт., при запланированном значении показателя – 606 шт.;
- 3) общее количество зарегистрированных нарушений лесного законодательства на территории субъекта Российской Федерации – 601 шт., при запланированном значении показателя – 618 шт.;
- 4) возмещение ущерба от нарушений лесного законодательства – 37,7 %, при запланированном значении показателя – 7,7 %;

- 5) сумма возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства на территории субъекта Российской Федерации – 548,3 тыс. руб., при запланированном значении показателя – 83,2 тыс. руб.;
- 6) общая сумма нанесенного ущерба от нарушений лесного законодательства на территории субъекта Российской Федерации – 2 004,3 тыс. руб., при запланированном значении показателя – 1 080,0 тыс. руб.

На основе анализа показателей, характеризующих оценку эффективности федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) минприроды Ростовской области в 2017 году достигнуты положительные результаты.

В разделе «Состояние нормативно-правового регулирования в сфере лесных отношений» изложены недостатки лесного законодательства, для устранения которых необходимо внесение изменений в лесное законодательство в установленном порядке.

Министр природных ресурсов
и экологии Ростовской области

М.В. Фишкин